



УДК 630.90

Современное состояние нормативно-правовой базы участия общественности в управлении лесами и перспективы ее развития в России

© Н.М. Шматков¹, А.А. Кулясова², С.А. Корчагов³

Gaps and Opportunities of Legislation for Public Participation in Forest Management in Russia

N. Shmatkov (WWF Russia), **A. Kulyasova** (Center for Independent Sociological Research), **S. Korchagov** (Vologda LESNIK Center)

Public involvement into forest management is underdeveloped in Russia due to flaws in the legislation. Challenges of Russian forest legislation and opportunities for its improvement are discussed in the article. Some regional examples are provided. Issues of FSC voluntary forest certification are discussed in the context of ensuring local communities' interests and their involvement into the decision-making process. Recommendations to improve legislation and the draft text of the Russian forest policy document are provided.

Key words: sustainable forest management, public participation in forest management, transparency, Russian Forest Policy, Forest Stewardship Council, FSC

Современное состояние нормативно-правовой базы участия общественности в управлении лесами и перспективы ее развития в России

Н.М. Шматков, А.А. Кулясова, С.А. Корчагов

Обсуждаются вопросы современного состояния и необходимого совершенствования нормативно-правовой базы Российской Федерации в сфере обеспечения участия населения и общественных организаций в управлении лесами. Приводятся примеры решения этих вопросов в отдельных регионах. Затрагиваются проблемы обеспечения интересов местного населения через механизмы добровольной лесной сертификации по схеме FSC. Даны рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы и текста лесной политики России.

Ключевые слова: устойчивое управление лесами, участие общественности в управлении лесами, информирование, информационная открытость, лесная политика России, Лесной попечительский совет, FSC

¹Всемирный фонд дикой природы (WWF России)

Адрес: 109240, а/я 3, Москва, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3

Телефон: +7-495-727-09-39.

E-mail: nshmatkov@wwf.ru

²Центр независимых социологических исследований

Адрес: 191040, Санкт-Петербург, а/я 193, Лиговский пр., д. 87, офис 301

Телефон: +7 (812) 718-3796.

E-mail: ivan-kulyasov@yandex.ru

³Вологодский лесной научно-инновационный консалтинговый центр

«ВологдаЛЕСНИК-центр»

Адрес: 160000, г. Вологда, п. Молочное, ул. Шмидта, д. 2 (уч. корпус 7)

Телефон: +7 (8172) 524729.

E-mail: kors45@yandex.ru

Вопрос участия населения в управлении лесами всегда был неразрывно связан с интересами и возможностями людей использовать разнообразные блага, даваемые лесом. В последние десятилетия леса, доступные для многоцелевого лесопользования, которые использовались местными жителями на протяжении столетий, стремительно исчезают в результате промышленных рубок. В настоящее время конкуренция за право рубки экономически доступных лесов со стороны лесопромышленников стала очень жесткой, в рубку им отдаются, в том числе, леса, традиционно использовавшиеся для нужд местного населения. При этом в подавляющем большинстве случаев, население никак не влияет на решения по использованию лесов. Есть ли сегодня у населения право и возможность влиять на такие решения, принимать участие в лесопромышленном управлении?

В ст. 9 ч. 1 Конституции РФ сказано: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». В соответствии со ст. 42 Конституции РФ: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Конституция РФ дает основу для получения достоверных сведений о состоянии лесных ресурсов и реализации прав местных сообществ на их использование в интересах своего развития. Полная реализация прав возможна лишь при участии населения в принятии управленческих решений в сфере лесопользования, для чего должен существовать действующий законодательный механизм, обеспечивающий это право на практике.

На сегодняшний день основным документом, определяющим лесные правоотношения, является Лесной кодекс Российской Федерации. В ст. 1 ч. 7 Лесного кодекса РФ участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в уста-

новленных законодательством Российской Федерации порядке и формах, регламентируется как основной принцип лесного законодательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Лесного кодекса РФ одним из основополагающих принципов лесного законодательства также является сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду. С этой целью выделяются и сохраняются защитные леса (например, зеленые зоны, лесопарки, городские леса, леса в водоохраных зонах и другие), выполняющие эколого-социальные функции. Тем самым обеспечивается конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.

Ст. 11 Лесного кодекса РФ «Пребывание граждан в лесах» является важной с точки зрения реализации интересов общества, она подтверждает право людей на использование лесных ресурсов для своей жизни. В соответствии с ч. 1 ст. 11 «Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов». К сожалению, нередки случаи, когда это требование не выполняется на практике.

В настоящее время основной законодательно закрепленной формой общественного участия в управлении лесами, в том числе в решении социально значимых вопросов, регламентируемых Конституцией РФ и Лесным кодексом РФ, являются общественные обсуждения законов. Под общественными обсуждениями понимается «комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия».

Общественные обсуждения законопроектов проводятся в соответствии с Постановлени-

ем Правительства Российской Федерации №159 от 22 февраля 2012 г. «Об утверждении Правил проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов». Общественные обсуждения касаются федеральных законов лесного направления (Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Закон об особо охраняемых природных территориях и другие), подзаконных нормативно-правовых актов (лесные планы субъектов федерации, лесохозяйственные регламенты лесничеств и другие), программ долгосрочного и краткосрочного планирования (например, проекты освоения лесов).

До последнего времени участие общественности в обсуждении ряда документов было закреплено в подзаконных актах. Так в п. 6 Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации, введенном в действие Постановлением правительства №246 от 24 апреля 2007 г., в соответствии со ст. 86 Лесного Кодекса РФ, указано: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют ознакомление заинтересованных лиц с проектом лесного плана, в том числе путем размещения его на срок не менее 30 дней на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Интернете. По истечении указанного срока органы государственной власти субъектов Российской Федерации в течение 30 дней осуществляют доработку проекта лесного плана с учетом предложений и замечаний, поступивших от заинтересованных лиц, и направляют его на заключение в Министерство природных ресурсов Российской Федерации». Положение утратило силу в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1183 от 28 декабря 2011 г.

Пунктом 12 Приказа МПР РФ №106 от 19 апреля 2007 г. «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений», изданного в соответствии со ст. 87 Лесного кодекса РФ, предусматривалась подобная процедура. Приказ обязывал органы государственной власти и местного самоуправления организовать ознакомление заинтересо-

ванных лиц с проектом лесохозяйственного регламента и, с учетом поступивших предложений и замечаний организовать доработку проекта лесохозяйственного регламента и его утверждение. Приказом МПР РФ № 87 от 2 апреля 2012 г. настоящий Приказ признан утратившим силу.

Приказ МПР РФ №125 от 14 мая 2007 г. «Об утверждении порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», изданный в соответствии со ст. 89 «Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов» Лесного кодекса РФ, обязывал проведение общественных обсуждений проектов освоения лесов. Общественные обсуждения являлись обязательной процедурой при подготовке к государственной экологической экспертизе. Протоколы общественных слушаний или результаты общественных обсуждений входили в стандартный пакет документов, представляемых на экспертизу. Приказом МПР РФ №33 от 10 февраля 2012 г. настоящий Приказ также признан утратившим силу.

Механизм участия общественности в принятии решений раскрыт в ст. 19, 20–25 Федерального Закона № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» и ч. 4 «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», утвержденно-го Приказом Госкомэкологии № 372 РФ от 16 мая 2000 г. Однако в соответствии со ст. 11 и 12 Закона № 174-ФЗ от 23.11.1995 проекты освоения лесов не являются объектами государственной экологической экспертизы.

Ряд объектов, подлежащих экспертизе (особо охраняемые природные территории, полигоны твердых бытовых отходов и другие) могут охватывать лесные участки, в этом случае общественные обсуждения проектов по таким объектам будут связаны с лесными вопросами.

Раскроем более подробно положения, обеспечивающие в Законе об экологической экспертизе участие общественности. Согласно ст. 3 одним из принципов проведения экспертизы является: «Гласность, участие общественных организаций (объединений), учет обществен-

ного мнения; организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе». Статья 9 раскрывает полномочия органов местного самоуправления в области экологической экспертизы и дает им право организации по требованию населения общественных экологических экспертиз. В ст. 14, раскрывающей порядок проведения государственной экологической экспертизы, указано, что материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованными органами местного самоуправления, являются обязательной частью документации предоставляемой для экспертизы.

Глава четвертая Закона посвящена общественной экологической экспертизе, которая может проводиться наряду с государственной экспертизой. Однако, в соответствии со ст. 25 ч. 2, ее результаты признаются юридически только при утверждении их федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. На практике проведение общественной экологической экспертизы достаточно затруднительно, так как инициатор хозяйственной деятельности, как правило, затягивает выдачу документов для оценки экспертам, стараясь в первоочередном порядке получить заключение государственной экологической экспертизы.

В связи с тем, что проекты освоения лесов перестали быть объектом государственной экологической экспертизы, общественные обсуждения, не смотря на постулирование участия общественности в управлении лесами в Лесном кодексе РФ, фактически не являются обязательной частью принятия основных документов, регулирующих использование лесов. Решения общественных слушаний и предложения общественности не являются обязательными к применению, а могут быть лишь приняты во внимание. Процесс обсуждения Лесного кодекса, лесных планов субъектов федерации показал, что, несмотря на очень высокий уровень активности граждан, общественных организа-

ций, представителей лесозаготовительных предприятий и самих органов управления лесами, принятие конкретных предложений, исходящих «снизу» было, скорее, исключением и проходило с большим трудом.

В соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться в органы управления лесами и другие государственные органы, связанные с лесом. В соответствии с Законом обращение гражданина по любой проблеме должно быть рассмотрено в установленные сроки. Как показывает опыт, обращения граждан по вопросам лесопользования не многочисленны и часто решаются не в пользу самих граждан. Одной из причин сложившейся ситуации является низкий уровень экологического воспитания населения и пассивное отношение граждан к происходящим событиям, в особенности это касается сельских жителей.

Следует упомянуть о некоторых возможностях общественного участия в лесопользовании, отраженных в Градостроительном кодексе РФ. В соответствии с главой 3 Кодекса органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, заинтересованные физические и юридические лица, вправе представлять предложения о внесении изменений в схемы территориального планирования Российской Федерации. Эти изменения лишь частично касаются лесопользования в части планирования новых особо охраняемых природных территорий. Существуют показательные примеры действия Закона на практике. Так в Республике Карелия региональной общественной организации «СПОК» удалось внести свои предложения по особо охраняемым природным территориям в схемы территориального планирования. В Архангельской области Всемирным фондом дикой природы (WWF) вносились свои предложения, которые были приняты частично.

Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также предоставляет некоторые воз-

возможности общественного участия в процессе лесоуправления, однако он ограничивается лесами, находящимися на землях поселений.

Ключевой пробел в российском законодательстве — отсутствие у населения, местных и районных администраций легитимной возможности участвовать в процессе предоставления и передачи лесных участков в любой вид пользования. Своевременное согласование с представителями муниципалитетов и общественности перспективных планов по предоставлению участков в пользование позволит сохранить социально значимые лесные территории.

Важнейшим условием вовлечения общественности в управление лесами является наличие в открытом для общественности доступе информации о лесах [2]. Россия располагает необходимой законодательной базой для обеспечения открытости информации о лесах. Так, статья 42 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии...». В п. 2 ст. 24 указано, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. В ст. 29 говорится, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Обеспечение граждан страны достоверной и полной информацией о состоянии лесов и о деятельности органов государственной власти и управления, в том числе через Интернет-сайты, является не только веянием времени, но и требованием законодательства. Интернет-сайт для органа управления лесами субъекта Российской Федерации — это не только «лицо» или представительство в сети, но и важный механизм информирования и вовлечения граждан в управление лесами. Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 80ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» подробно

раскрывает эти положения Конституции. В частности, в п. 1 ст. 10 говорится, что государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Между тем, информация на сайтах органов управления лесами о состоянии лесов, деятельности лесопользователей и работы органов управления лесами оставляет желать лучшего. В течение 2010–2011 годов наличие интернет-сайтов органов государственного управления лесами в субъектах Российской Федерации и качество их информационного наполнения привлекали большое внимание природоохранных организаций, входящих в Общественный экологический совет при Рослесхозе. Эта тема неоднократно рассматривалась на заседаниях совета, в том числе 30 июня 2011 года, когда было рекомендовано включить показатели качества интернет-сайтов в независимый рейтинг государственного управления лесами, который проводил в 2010–2011 гг. WWF России [1].

Рейтинг WWF показал, что далеко не все субъекты в настоящее время полностью используют потенциал Интернета. У многих органов управления лесами регионального уровня содержание интернет-сайтов не отвечает современным запросам по актуальности и полноте информации как о лесах, так и о деятельности самих органов по использованию, охране и защите лесов. Слабо используются возможности профилактической информационной работы среди населения по предупреждению лесных пожаров, а также по информированию о действующих региональных нормативно-правовых документах.

Региональные нормативные акты приняты во всех регионах. Однако через Интернет можно ознакомиться с ними на официальных сайтах органов управления лесами менее чем в половине субъектов. Очень сложно требовать выполнения законов и постановлений, когда затруднительно даже ознакомиться с их

текстом. Все регионы отчитались о разработке и утверждении лесных планов и лесохозяйственных регламентов. Однако в менее половины случаев население и другие заинтересованные стороны не могут ознакомиться с этими документами в Интернете, а на них в соответствии с Лесным кодексом должно быть основано все лесное хозяйство и использование лесов. Единичны случаи размещения на сайтах картографических материалов, наиболее полезных общественности и другим заинтересованным сторонам для контроля, например, за легальностью лесопользования.

Рейтинг свидетельствует о ненадежности статистической информации по многим показателям, как предоставляемой регионами, так и имеющейся в открытом доступе. Безусловно, это затрудняет не только вовлечение общественности в управление лесами, но и принятие научно-обоснованных управленческих решений самими органами управления лесами, которые вынуждены фактически управлять лесами «в слепую».

Кроме того, в единичных случаях выявлено наличие в субъектах эффективно действующих общественных лесных (экологических) советов при региональных органах управления лесами. При этом Общественный экологический совет Рослесхоза существует и устойчиво работает с 2005 года. Его работа, возможно, не идеальна, но на его заседаниях представители общественных организаций и руководство Рослесхоза регулярно обсуждают наиболее важные и острые проблемы, которые интересуют общественность.

Некоторый опыт вовлечения общественности в процесс управления лесами существует на региональном уровне.

Например, в Республике Коми под влиянием деятельности Коми регионального фонда «Серебряная Тайга» и модельного леса «Прилузь», общественные слушания были закреплены как обязательная процедура при передаче лесных участков в аренду. Этот опыт имел как положительные, так и отрицательные стороны. Основная отрицательная сторона — это совещательный статус решений общественных слушаний и неготовность местных жителей

участвовать в этой процедуре. В случае если решения по слушаниям будут обязательны для исполнения, местное население будет проявлять к ним больший интерес, в результате появится действующий механизм влияния на принимаемые решения. К сожалению, попытки привлечь местное население к решению вопросов передачи лесных участков в пользование не многочисленны и не приносят должного социального эффекта.

Определенные усилия, направленные на повышение роли общества в решении вопросов лесопользования, предприняты в Вологодской области. Так, в соответствии с постановлением областного Правительства № 1691 от 27 декабря 2011 г. «О Концепции содействия развитию институтов гражданского общества в Вологодской области», постановлением губернатора области № 686 от 24 декабря 2012 г. «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной государственной власти области» образован Общественный совет при Департаменте лесного комплекса. Цель создания Совета — обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации и находящихся на территории области иностранных граждан и лиц без гражданства, институтов гражданского общества и Департамента лесного комплекса Вологодской области. Одной из задач Совета является информирование общественности по основным направлениям деятельности Департамента лесного комплекса области. Создание и развитие советов в регионах (не исключая их создание в лесных районах) будет способствовать повышению роли общества в развитии лесных отношений.

Важную роль в развитии социально-ориентированного лесопользования в России играет международная добровольная лесная сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC). Ее внедрение в систему менеджмента лесозаготовительного предприятия предполагает широкое вовлечение в процесс лесопользования всех заинтересованных сторон, включая коренные народы (принцип 3), местных жителей и работников предприятия (прин-

цип 4). Дальнейшее развитие лесной сертификации будет способствовать увеличению роли общественности в лесоуправлении. Тем не менее, эффективность реализации подходов FSC тесно зависит от знания населением своих возможностей в рамках этого механизма, а также его процедур и, в основной степени, от активности местного населения и общественных организаций. К сожалению, далеко не всегда в результате механизмы FSC по защите интересов местного населения оказываются полностью задействованы на сертифицированных территориях.

Учет интересов местного и коренного населения выражается, в первую очередь, в возможности сохранения от рубок лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) 5 и 6 типов (в терминологии FSC), или социальных лесов. Это леса, необходимые для экономического выживания населения, важные с точки зрения традиционного многоцелевого лесопользования, имеющие иную социальную значимость, в том числе культурную, религиозную, рекреационную и т. д. Социальные леса — это леса, необходимые для существования местного (сельского, коренного, городского) населения, имеющие важное значение как источник ресурсов для жизни, здоровья и удовлетворяющие материальные и духовные потребности. Социальные леса — это неиссякаемый источник ресурсов непосредственного использования (ягод, грибов, лекарственных растений, дров, древесины на строительство и ремонт своих домов, хозяйственных построек, изгородей) места охоты и рыбалки, места отдыха, места культурно-исторического наследия. Чтобы сохранять и развивать свой социальный потенциал, такие леса не должны использоваться в промышленных целях. Соответственно введение категории социальных лесов должно сопровождаться целым законодательным блоком, прописывающим участие общественности в управлении этой категорией лесов. Такое управление должно основываться на традиционных формах общественного управления присутствующих на территории. Механизмы и формы контроля и использования социальных лесов должны обсуждаться на уровне сель-

ских поселений, а затем утверждаться соответствующими законодательными актами с местного и районного, и регионального уровня. Отметим, что и сами формы управления социальными лесами могут различаться в зависимости от региональных и местных условий и традиций. Без этого введение новой категории не принесет должного эффекта.

Первыми площадками для реализации идеи социальных лесов сегодня могут стать создаваемые и действующие особо охраняемые природные территории (ООПТ). Для претворения в жизнь этой идеи необходимо внести дополнения в закон об ООПТ в раздел 4 о природных парках. Необходимо дополнить статью 18 о целях создания природных парков, как территорий необходимых для поддержания природно-культурных ландшафтов и территорий поддержания традиционного неистощительного природопользования. Кроме того, необходимо расширить ст. 20 о правовом режиме природных парков и прописать возможности общественного управления наряду с государственным управлением.

Подводя итог всему выше сказанному, следует отметить, что в России в настоящее время, не смотря на отдельно взятые позитивные моменты, не существует действующий законодательный механизм участия общественности в сфере лесоуправления и лесопользования. Основными причинами сложившейся ситуации являются:

- отсутствие необходимой нормативно-правовой базы;

- рекомендательный характер принятых ранее решений и предложений;

- отсутствие широкой и адресной информации о возможности публичного обсуждения лесных планов, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов и других документов для потенциально заинтересованных сторон;

- отсутствие необходимых знаний, навыков и умений у широкой общественности для обсуждения и внесения предложений в рассматриваемые документы;

- незаинтересованность лесозаготовительных предприятий и органов управления леса-

ми, представляющих, соответственно, проекты освоения лесов, лесные планы и лесохозяйственные регламенты в проведении реальных обсуждений и слушаний.

Механизм, способствующий реальному усилению общественного участия в процессе лесопользования, должен включать:

законодательное закрепление государственной экологической экспертизы документов лесного планирования, включая лесные планы субъектов Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты лесничеств и проекты освоения лесов;

разработку и закрепление процедуры общественных слушаний, предполагающей полную открытость документов лесного планирования для всех заинтересованных сторон, адресное информирование участников, возможность свободного участия всех заинтересованных сторон в обсуждении, понятную и справедливую схему внесения поступивших предложений;

разработку и внедрение процедуры согласования с представителями муниципалитетов и общественности перспективных планов по предоставлению участков в пользование;

создание и развитие лесных общественных советов в регионах (в лесных районах), способствующих повышению роли общества в развитии лесных отношений;

повышение уровня информированности населения по вопросам участия общественности в процессе лесопользования и лесопользования;

открытость всех документов лесного планирования (в первую очередь — планов рубок), включая картографические материалы, на сайтах органов управления лесами;

широкое внедрение систем добровольной лесной сертификации, ориентированных на повышение социальной роли лесов;

расширение перечня категорий лесов за счет выделения отдельной категории — социальные леса.

Всестороннее участие населения в подготовке и принятии решений на всех уровнях управления — одно из важнейших инструментов для достижения баланса между интересами

всех заинтересованных сторон при использовании лесов, это основа демократического развития государства и гражданского общества. Считаем необходимым, чтобы в текст лесной политики России, который в настоящее время широко обсуждается в обществе, были включены формулировки, закладывающие основу формирования нормативно-правовой базы участия населения в управлении лесами.

1. С учетом зависимости от леса многих социальных групп, в том числе коренных народов и большей части сельского населения, использование лесов не должно противоречить их интересам. Будут разработаны механизмы учета их интересов при планировании и осуществлении лесопользования.

2. На основе диалога заинтересованных сторон должны создаваться экономические стимулы для эффективного лесопользования и социально ответственного лесопользования, интенсификации лесного хозяйства, сохранения и восстановления социального и экологического потенциала лесов, сохранения биоразнообразия.

3. Все меры государственной поддержки осуществляются с учетом выполнения предприятиями социальных и экологических требований, обеспечивающих устойчивое управление лесами, разработанных совместно с научными и общественными организациями.

4. Необходимо обеспечивать стимулирование участников лесных отношений для развития социальной ответственности и экологической устойчивости в лесопользовании, в том числе через предоставление преимущественного доступа к лесным ресурсам. Деятельность по управлению лесами должна осуществляться с учетом социальных и экологических последствий. Приоритетной поддержкой должна пользоваться деятельность, в результате которой не только обеспечивается сохранение и восстановление лесов, но и развитие малого лесного бизнеса, и занятость местного населения, включая мероприятия по уходу за лесом и местную лесопереработку.

5. Государство и муниципальные органы обеспечивает возможность осуществления общественного лесного контроля, результаты ко-

того должны являться обязательными для рассмотрения и принятия мер уполномоченными органами государственной власти. Необходимо развивать делегирование полномочий по оперативному управлению состоянием лесов на региональный и местный уровень, с разработкой новых, инновационных механизмов совместного государственного и общественного управления лесами.

6. На территориях орехово-промысловых зон, припоселковых кедрачей, других лесов вблизи населенных пунктов, на территориях традиционного проживания и хозяйственной

деятельности местного и коренного населения, мест религиозного поклонения, культурно-исторического и рекреационного значения, мест сбора ягод, грибов, пищевых и лекарственных трав, охоты и рыбной ловли, территориях оленеводства порядок лесопользования должен устанавливаться на муниципальном и региональном уровне при участии органов местного самоуправления, организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, других неправительственных организаций и непосредственно представителей местного и коренного населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Григорьев А.Ю., Пахорукова К.А., Шматков Н.М. Рейтинг WWF «Информационное содержание интернет-сайтов органов государственного управления лесами субъектов Российской Федерации» 2011 года / Под общей ред. Н.М. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF). М., 2012.
2. Шматков Н.М. Вовлечение общественности в управление лесами в США и России: проблемы и перспективы // Устойчивое лесопользование. 2011. № 2 (27). С. 2–14.